

Медведева А. И.

студентка 2 курса, ФГБОУ ВПО «Тамбовский государственный университет имени Г.Р. Державина»

Научный руководитель: Бемянская О.В., к.ю.н., доцент

***КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОГРАНИЧЕНИЯ ПРАВ ИНОСТРАННЫХ
ЛИЦ: РОССИЙСКИЙ И УКРАИНСКИЙ ОПЫТ***

Страны постсоветского пространства утвердили идеи правового равенства, а также защиты и реализации прав и свобод человека в качестве приоритетного направления внешней и внутренней политики. В соответствии со ст. 2 Конституции РФ 1993 года, «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства». В свою очередь ст. 3 Конституции Украины 1996 года закрепляет: «Человек, его жизнь и здоровье, честь и достоинство, неприкосновенность и безопасность признаются в Украине наивысшей социальной ценностью. Права и свободы человека и их гарантии определяют содержание и направленность деятельности государства. Государство отвечает перед человеком за свою деятельность. Утверждение и обеспечение прав и свобод человека является главной обязанностью государства».

При первичном анализе обозначенных нормативно-правовых актов, можно предположить, что все лица, подпадающие под юрисдикцию Основных законов, обладают равными правами. При этом законодатель стремится тщательно их классифицировать, что, на наш взгляд, не имело бы необходимости в условиях всеобъемлющего равенства в правовом смысле. Данная градация четко прослеживается при более тщательном изучении норм российской и украинской конституций, оперирующих понятиями «человек» и «гражданин».

Часть 3 ст. 62 Конституции РФ наделяет иностранных граждан равными правами со всеми гражданами РФ, в частности закреплено: «Иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в РФ правами и несут обязанности наравне с гражданами РФ, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором РФ». Однако более детальное рассмотрение текста российского Основного закона России позволяет сделать вывод о существенных изъятиях из правового статуса иностранного лица уже на конституционном уровне, а значит выявить коллизионную составляющую акта. Преимущественно такие ограничения правосубъектности распространяются на политическую сферу, что вызвано стремлением законодателя не допустить влияние иностранного элемента на политический курс государства. В частности, неграждане лишены: права собираться мирно без оружия, проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирования (ст. 31); права на участие в управлении делами

государства как непосредственно, так и через своих представителей (ч.1 ст. 32); активного и пассивного избирательного права (ч.2 ст. 32). Не допускаются иностранные граждане также к государственной службе и отправлению правосудия (ч. 4, 5 ст. 32). Помимо этого, законодатель не оговаривает возможности обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления для кого-либо кроме граждан России.

Анализируя текст Конституции РФ, отметим, что ограничению подлежат и некоторые социально-экономические права. Ст. 36 закрепляет право частной собственности на землю за гражданами и их объединениями, тем самым, исключая иностранцев из числа собственников. Социальная политика государства, направленная на поддержание благосостояния своих граждан, предоставляет им исключительную возможность бесплатного получения или получения за приемлемую цену жилья из государственного или муниципального фондов, не предусматривая подобной гарантии для иностранцев (ст. 40).

Действующая Конституция Украины (ст. 26), на наш взгляд, подходит более юридически корректно к вопросу определения правового статуса иностранного лица: «Иностранцы и лица без гражданства, находящиеся на территории Украины на законных основаниях, пользуются теми же правами и свободами, а также несут те же обязанности, как и граждане Украины, - за исключениями, установленными Конституцией, законами и или международными договорами Украины». То есть, в отличие от российского аналога, украинский закон закрепляет возможность ограничений прав иностранных лиц уже на конституционном уровне, что в дальнейшем и происходит.

Основные изъятия из статуса иностранных лиц в Конституции Украины традиционно касаются политических прав. Неграждане фактически лишены права знакомиться в органах государственной власти и органах местного самоуправления со сведениями о себе (ст. 32). Лишены иностранные лица и права в любой момент беспрепятственно въехать на территорию Украины (ст. 34). Помимо прочего, ограничены иностранцы и в правах касающихся свободы участия в объединениях, политических партиях, профсоюзах и общественных организациях (ст. 36), управлении государственными делами (ст. 38). Лишены иностранцы активного и пассивного избирательного права. Закрепляется и ряд иных ограничений прав и свобод.

Пользование государственной и муниципальной недвижимостью (ст. 41), защита от незаконного увольнения (ст. 44), социальная защита (ст. 46), бесплатное образование (ст. 53), свобода литературного, художественного, научного и технического творчества (ст. 54) – вот далеко не полный перечень

прав, лежащих вне пределов политической сферы, пользование которыми является монопольным правом граждан Украины.

Исходя из вышесказанного, отметим, что ни один из рассмотренных нормативно-правовых актов не закрепляет прямого ограничения прав и свобод иностранных лиц. Тем не менее, Конституции Украины и России косвенно устанавливают те или иные ограничения правосубъектности иностранных граждан, оперируя терминами «человек» и «гражданин».